

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження міського голови

05.04.2024 № 83-р

Організаційно - методичні
вказівки з підготовки населення Ковельської територіальної громади
до дій у надзвичайних ситуаціях на 2024-2025 роки

I. Загальні положення

Організаційно-методичні вказівки з підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях на 2024–2025 роки (далі - Організаційно-методичні вказівки) підготовлено відповідно до вимог статті 39 Кодексу цивільного захисту України.

З метою подальшої реалізації вимог Кодексу цивільного захисту України та створення умов для вдосконалення механізму організації навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях пріоритетними напрямками на 2024–2025 роки пропонується вважати:

розвиток системи функціонального навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, як фактора забезпечення спроможності єдиної державної системи цивільного захисту до дій в умовах загрози чи виникнення надзвичайних ситуацій, зниження людських, матеріальних і фінансових втрат за їх наслідками;

координацію та здійснення спільних дій із забезпечення підготовки органів управління та сил цивільного захисту до дій у разі загрози і виникнення надзвичайних ситуацій, в умовах особливого періоду та терористичного акту шляхом проведення місцевих та об'єктових штабних та спеціальних навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

створення належних умов для розвитку і забезпечення дієвого функціонування навчання дітей дошкільного віку, учнів та студентів діям у надзвичайних ситуаціях (з питань безпеки життєдіяльності) єдиної державної системи цивільного захисту;

укріпленню потенціалу територіальної громади щодо інформування населення про надзвичайні ситуації, у зоні яких або у зоні можливого ураження від яких може опинитися місце їх проживання, засвоєння певних знань та вмінь з акцентом на запобігання можливих ризиків та загроз здоров'ю та життю як необхідної умови безпечного способу життя;

поширення у суспільстві основних засад культури безпеки, формування правильної соціальної позиції щодо власної безпеки, мотивації безпечної поведінки в різних сферах життєдіяльності.

Організаційно-методичні вказівки рекомендуються для використання керівниками суб'єктів забезпечення цивільного захисту різного рівня, зокрема для організації відповідної роботи посадових осіб органів управління та сил цивільного захисту, а також фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту.

II. Суб'єктам господарювання Ковельської територіальної громади

2.1 У межах визначених законодавством України повноважень з метою забезпечення навчання з питань цивільного захисту посадових осіб органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання комунальної власності, а також здійснення підготовки населення до дій у надзвичайних ситуаціях рекомендовано:

1) забезпечити організацію та проведення заходів з підготовки:

органів управління субланки та підпорядкованих їм сил цивільного захисту з урахуванням вимог Порядку підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 443 (далі – Порядок підготовки до дій за призначенням), плану основних заходів цивільного захисту України на рік, річного плану субланки. Тематику штабних тренувань спрямувати на відпрацювання алгоритму дії щодо приведення у вищий ступінь готовності та виконання завдань цивільного захисту під час реалізації оборонних заходів та відновлювального періоду;

територіальних і об'єктових спеціалізованих служб цивільного захисту відповідно до вимог Положення про спеціалізовані служби цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 липня 2015 року № 469, та Порядку підготовки до дій за призначенням;

територіальних і об'єктових формувань цивільного захисту відповідно до вимог Порядку утворення, завдання та функції формувань цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2013 року № 787, та Порядку підготовки до дій за призначенням.

Під час проведення спеціальних тренувань з формуваннями провести рекогносцировку місць розгортання та зосередження територіальних (місцевого рівня) формувань цивільного захисту, визначених для виконання завдань в особливий період, та об'єкти, на які буде зосереджено основні зусилля таких сил;

керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління, шляхом проходження функціонального навчання у навчально-методичному центрі ЦЗ та БЖД Волинської області;

2) організувати та забезпечити умови для проходження:

одноденних навчальних зборів з керівниками підрозділів (фахівцями) з питань цивільного захисту підприємств, установ, організацій на базі Ковельських територіальних курсів цивільного захисту та безпеки життєдіяльності з питань реалізації заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період відповідно до планів основних заходів України на відповідний рік;

курсів підвищення кваліфікації за спеціальністю «Цивільна безпека» для фахівців з питань цивільного захисту органів місцевого самоврядування на базі навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Волинської області;

3) скласти на підставі узгоджених графіків проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань на суб'єктах господарювання та затвердити плани-графіки проведення практичної підготовки осіб керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, на рік згідно з вимогами Порядку проведення СОН (СОТ) та забезпечити їх виконання;

4) організувати контроль за здійсненням практичної підготовки під час проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління, згідно з вимогами Порядку проведення СОН (СОТ);

5) передбачити у період проведення командно-штабних навчань з органами управління та силами цивільного захисту проведення суб'єктами господарювання не менше ніж 30 відсотків запланованої у поточному році кількості спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

б) скласти та подати в установлений термін заявки на функціональне навчання за державним замовленням на плановий рік на підставі потреби у навчанні, використовуючи результати обліку осіб на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, які зобов'язані проходити функціональне навчання, та періодичності проходження функціонального навчання окремих категорій осіб, зазначеної у додатку 1 до Порядку функціонального навчання;

7) організувати розроблення і затвердити:

організаційно-методичні вказівки щодо навчання працівників і непрацюючого населення діям у надзвичайних ситуаціях та організувати контроль за їх виконанням;

положення про організацію роботи консультаційних пунктів при місцевих органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування згідно з вимогами Порядку навчання населення;

8) забезпечити:

інформування населення про надзвичайні ситуації, у зоні яких або у зоні можливого ураження від яких може опинитися місце проживання громадян, а також про способи захисту від впливу небезпечних факторів, викликаних такими ситуаціями;

доведення до населення, враховуючи ускладнення воєнно-політичної обстановки в державі, порядку дій у випадку попереджувального сигналу "Увага всім" (зокрема "Повітряна тривога"), поводження з вибухонебезпечними предметами, застосування противником засобів ураження (у тому числі радіаційна, хімічна та бактеріологічна), проведення евакуаційних заходів, оприлюднення інформації про місця розташування та стан готовності захисних споруд цивільного захисту та інших споруд, призначених для укриття всіх верст населення тощо;

підготовку та видання навчальних, навчально-наочних посібників, розповсюдження інформаційних матеріалів, буклетів, пам'яток, листівок, інших друкованих відео- та аудіоматеріалів. Кожна людина має чітко усвідомлювати свої дії у надзвичайних ситуаціях та допомогу, на яку вона може розраховувати за таких умов;

розширення мережі та діяльність консультаційних пунктів при органах місцевого самоврядування, особливо в частині створення умов для оволодіння громадянами навичками користування найбільш поширеними засобами захисту і надання допомоги постраждалому в невідкладному стані;

створити умови для оволодіння громадянами навичками користування найбільш поширеними засобами захисту і надання допомоги постраждалому в невідкладному стані;

запровадження постійних рубрик у засобах масової інформації, зокрема друкованих, а також за допомогою інформаційно-комунікаційних технологій, аудіовізуальних та інтерактивних засобів та соціальної реклами;

подання звітності з питань навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях відповідно до Примірного табеля термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту, затвердженого наказом ДСНС від 11.10.2014 № 578 (далі – Табеля термінових донесень);

9) спланувати проведення з керівним складом субланки та керівництвом підпорядкованих підприємств, установ та організацій підбиття підсумків з виконання основних заходів з навчання працівників діям у надзвичайних ситуаціях за окремий плановий період і визначення завдань на наступний плановий період.

З метою участі представників апарату ДСНС у зазначеному заході строки проведення його завчасно подати до Ковельського РУ ГУ ДСНС у Волинській області.

2.2 Керівникам підприємств, установ та організацій з метою здійснення навчання працівників з питань цивільного захисту, зокрема правилам техногенної та пожежної безпеки, рекомендується:

1) здійснити відповідно до вимог статті 20 Кодексу цивільного захисту України навчання:

працівників з числа осіб керівного складу та фахівців, визначених додатком 1 до Порядку функціонального навчання, у навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Волинської області та після його проходження відповідні відомості про навчання з питань цивільного захисту внести до реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування;

утворити навчальні групи та здійснити навчання працівників діям у надзвичайних ситуаціях шляхом курсового та індивідуального навчання за Програмою загальної підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях, затвердженою наказом ДСНС від 06.06.2014 № 310;

затвердити програми спеціальної підготовки працівників, що входять до складу спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту, та забезпечити проведення з ними занять безпосередньо на підприємствах, в установах та організаціях або на договірній основі у навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Волинської області. Особливу увагу зосередити на порядку приведення у готовність спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту до дій у складі угруповання сил цивільного захисту, визначених для виконання завдань в особливий та відновлювальний період;

провести з призначеними відповідальними особами з обслуговування фонду захисних споруд тренування щодо порядку дій із підготовкою таких споруд до укриття населення (укомплектування запасами матеріалів, обладнання, інструменту та засобами, необхідними для приведення у готовність захисних споруд), у тому числі осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення;

організувати відповідно до Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, затвердженого наказом МВС від 05.12.2019 № 1021, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03 лютого 2020 року за № 108/34391, проведення під час прийняття на роботу і за місцем праці інструктажів працівників з питань пожежної безпеки, цивільного захисту та дій у надзвичайних ситуаціях, розроблених на підставі програм підготовки працівників та чинних на підприємстві, в установі та організації правил, інструкцій, планів реагування на надзвичайні ситуації, інших нормативно-правових актів з питань цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

визначити порядок проведення з працівниками занять з пожежно-технічного мінімуму з призначенням відповідальних за їх проведення з урахуванням вимог Правил пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом МВС від 30.12.2014 № 1417, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 5 березня 2015 р. за № 252/26697;

забезпечити проходження особами, які залучаються до проведення безпосередньо на підприємствах, в установах та організаціях інструктажів і навчання з питань цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, спеціальної підготовки у навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Волинської області;

2) організувати та здійснити відповідно до вимог статті 20 Кодексу цивільного захисту України проведення об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, для чого:

затвердити графік проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємстві, в установі, організації на рік;

розробити та затвердити згідно з Порядком проведення СОН (СОТ) плани проведення спеціальних об'єктових навчань з питань цивільного захисту, спеціальних об'єктових тренувань спеціалізованих служб і формувань цивільного захисту, об'єктових тренувань з питань цивільного захисту в закладах освіти;

забезпечити проведення навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Волинської області інструкторсько-методичних занять з керівництвом спеціальних об'єктових навчань з питань цивільного захисту на суб'єктах господарювання, віднесених до однієї із категорій цивільного захисту або тих, хто продовжує виробничу діяльність в особливий період чи має в користуванні хоча б один об'єкт підвищеної небезпеки;

провести засідання об'єктових комісій із залученням представників Ковельського РУ ГУ ДСНС України у Волинській області з оцінки готовності (допуску) персоналу до проведення спеціальних об'єктових навчань з питань цивільного захисту;

відпрацювати практичні дії персоналу, застосовуючи засоби оповіщення, колективного та індивідуального захисту, в режимах підвищеної готовності, надзвичайної ситуації та воєнного стану, підтримання стійкості функціонування до, під час і після настання надзвичайної ситуації.

За отриманими результатами внести необхідні уточнення та зміни до планів реагування на надзвичайні ситуації та цивільного захисту на особливий період;

здійснити практичну підготовку персоналу та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

забезпечити:

проходження посадовими особами навчання з питань пожежної безпеки за програмами навчання з питань пожежної безпеки з урахуванням вимог Порядку навчання населення в навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Волинської області;

ведення документації з питань організації навчання працюючого населення (переліки навчальних груп, осіб керівного складу і фахівців, які підлягають у поточному році навчанню у сфері цивільного захисту, та посадових осіб, які проходять навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки, робочі навчальні плани і програми, розклади занять, графіки консультацій, журнали навчання, плани підготовки і проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань тощо);

3) вжити заходів щодо вдосконалення матеріально-технічної бази з підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях шляхом виділення ділянок, споруд, приміщень для обладнання в них навчальних ділянок, пунктів, класів тощо;

4) обладнати (оновити) в кожному окремо розташованому структурному підрозділі підприємства, установи та організації інформаційно-довідковий куточок з питань цивільного захисту та забезпечити його наповнення навчальними і наочними посібниками, передбаченими загальною програмою підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях, інформаційними стендами з доведення основних заходів, що виконуються підприємством, установою, організацією відповідно до об'єктового плану реагування на надзвичайні ситуації.

2.3 Начальнику управління освіти виконавчого комітету міської ради Віктору Бичковському:

1) проводити підготовку учнів закладів загальної середньої освіти до дій у надзвичайних ситуаціях, що передбачає здобуття знань і вмінь з питань особистої безпеки в умовах загрози та виникнення надзвичайної ситуації, користування засобами індивідуального та колективного захисту, вивчення правил пожежної безпеки та основ цивільного захисту, здійснювати в рамках вивчення предметів "Основи здоров'я" та "Захист України". Практичне закріплення теоретичного матеріалу здійснювати під час проведення Дня цивільного захисту;

2) навчально-виховну роботу з дітьми дошкільного віку проводи згідно з вимогами базового компонента дошкільної освіти і спрямовувати на формування достатнього та необхідного рівня знань і умінь дитини для безпечного перебування в навколишньому середовищі, елементарних норм

поведінки у надзвичайних ситуаціях і запобігання пожежам від дитячих пустощів з вогнем.

Для поліпшення якості навчально-виховної роботи з дітьми з питань особистої безпеки, захисту життя та норм поведінки у надзвичайних ситуаціях у дошкільних навчальних закладах провести у квітні – травні, жовтні – листопаді Тиждень безпеки дитини;

3) звернути увагу на виконання закладами дошкільної, загальної середньої та професійно-технічної освіти вимог Кодексу цивільного захисту України щодо обов'язковості навчання дітей дошкільного віку та учнів діям у надзвичайних ситуаціях та надати рекомендації щодо розроблення та затвердження ними Положень про організацію навчання з питань безпеки життєдіяльності та цивільного захисту в територіальних базових закладах загальної середньої та дошкільної освіти;

4) передбачити в кошторисах кошти на оплату функціонального навчання в Навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності області осіб керівного складу та фахівців згідно з Переліком категорій осіб керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту та періодичністю проходження функціонального навчання, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2013 року № 819 „ Про затвердження Порядку проведення навчання керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту ”.

III. Ковельському РУ ГУ ДСНС України у Волинській області, Ковельським територіальним курсам цивільного захисту та безпеки життєдіяльності

3.1 Начальнику Ковельського РУ ГУ ДСНС України у Волинській області
Володимиру Войтаніку:

1) організувати роботу з контролю організації та стану навчання працівників на підприємствах, в установах та організаціях, під час якої забезпечити:

дотримання періодичності проходження навчання керівним складом та фахівцями, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту;

вивчення на підприємствах, в установах та організаціях стану та наявності організаційно-розпорядчих, облікових та звітних документів з питань навчання населення;

здійснення контролю за проходженням особами, які залучаються до проведення навчання, інструктажів і перевірки знань з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях, спеціальної підготовки у Навчально-методичному центрі цивільного захисту та безпеки життєдіяльності області;

методичне керівництво практичною підготовкою працівників під час проведення та облік проведених спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту;

погодження графіків проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємствах, в установах, організаціях у 2024 та у 2025 роках відповідно до вимог Порядку навчання населення;

участь згідно з Порядком проведення СОН (СОТ) представників пожежно-рятувального підрозділу (територіального органу ДСНС) у роботі комісій підприємств, установ, організацій з оцінки готовності (допуску) персоналу до проведення спеціальних об'єктових навчань;

збір від керівників підприємств, установ та організацій відповідної адміністративно-територіальної одиниці звітів про організацію підготовки та проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту, їх узагальнення та зберігання, підготувати пропозиції щодо вдосконалення цих заходів у наступному році;

облік проведених спеціальних об'єктових навчань і тренувань з питань цивільного захисту на підприємствах, в установах та організаціях відповідної адміністративно-територіальної одиниці;

організацію контролю за обладнанням на підприємствах, в установах та організаціях інформаційно-довідкових куточків і перевірки відповідності їх тематичного наповнення планувальним документам з цивільного захисту;

2) організувати роботу з контролю виконання планів комплектування слухачами Навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності області за функціональними програмами навчання у сфері цивільного захисту шляхом вивчення стану:

ведення обліку осіб керівного складу і фахівців, які підлягають функціональному навчанню;

складання звітності про виконання Планів функціонального навчання осіб керівного складу і фахівців у сфері цивільного захисту згідно з Табелем термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту;

виконання органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями вимог щодо обов'язковості проходження навчання керівним складом і фахівцями за функціональними програмами навчання у сфері цивільного захисту.

організації взаємодії з Навчально-методичним центром цивільного захисту та безпеки життєдіяльності області (його структурним підрозділом - Навчально-консультаційним пунктом м. Ковель) згідно із пунктом 6 Типового положення про територіальні курси, навчально-методичні центри цивільного захисту та безпеки життєдіяльності, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 29.05.2014 року № 523, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13 червня 2014 року за № 624/25401;

3.2 Начальнику Ковельських територіальних курсів цивільного захисту та безпеки життєдіяльності навчально - методичного центру та безпеки життєдіяльності Борису Андріюку:

1) забезпечити проведення навчання осіб керівного складу і фахівців у сфері цивільного захисту відповідно до державного замовлення та укладених договорів з підприємствами, установами та організаціями;

2) забезпечити надання підприємствам, установам та організаціям консультаційних, аналітичних, методичних та інших кваліфікованих послуг з питань розроблення ними програм підготовки працівників до дій у надзвичайних ситуаціях, необхідних наочних і навчальних матеріалів, оригінал-макетів інформаційно-довідкових куточків тощо;

3) надавати консультаційну, аналітичну, методичну та іншу кваліфіковану підтримку підприємствам, установам, організаціям з питань планування діяльності з цивільного захисту та навчання населення діям у надзвичайних, аварійних ситуаціях та в умовах терористичного акту;

4) надавати практичну допомогу відповідальним особам за роботу консультаційних пунктів з питань цивільного захисту, створених при органах місцевого самоврядування, у відпрацюванні ними плануючої, облікової, звітної документації, відборі плакатів, літератури, складанні пам'яток, листівок та іншої інформації для населення, виконанні робіт з розроблення оригінал-макетів стендів інформаційно-довідкових куточків з питань цивільного захисту;

5) спільно з та подати на затвердження в установленому порядку плани-графіки проведення практичної підготовки осіб керівного складу і фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, на підприємствах, установах, організаціях;

б) підготувати згідно із затвердженими планами-графіками практичної підготовки та провести у підготовчий період навчань, тренувань на підприємствах, в установах та організаціях інструкторсько-методичні заняття, інструктажі та консультації:

7) проводити з метою вироблення єдності поглядів на організацію і методику проведення спеціальних об'єктових навчань і тренувань:

показове спеціальне об'єктове навчання на базі одного із підприємств, що має категорію з цивільного захисту;

показові Дні цивільного захисту на базі опорних з безпеки життєдіяльності загальноосвітніх навчальних закладів;

8) надавати методичну допомогу управлінню освіти виконавчого комітету міської ради (Віктор Бичковський) та керівникам дошкільних навчальних закладів з організації і проведення Тижня безпеки дитини та оглядів-конкурсів на кращий стан дошкільного закладу з питань безпеки життєдіяльності.

9) узгоджувати основні напрямки роботи з питань надання освітніх послуг підприємствам, установам та організаціям з організації і проведення курсового, індивідуального та практичного навчання працівників, розроблення проектів програмно-методичних документів, змістовного наповнення стендів інформаційно-довідкових куточків з питань цивільного захисту з відділом з питань цивільного захисту та екологічної безпеки.